

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

«СОП: помощь семье или наказание за неблагополучие?»

Каждый ребенок мечтает жить в семье, иметь маму и папу. Задача всех межведомственных структур – осуществить эту мечту. И в первую очередь начинать следует с того, чтобы помочь ребенку остаться жить в его родной семье, даже если родители стали на неверный путь.

С этой целью принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019г. №22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» (*далее – постановление №22*), которым определен порядок выявления детей, находящихся в неблагоприятной обстановке, признания их находящимися в социально опасном положении, реализации комплекса мер с целью нормализации ситуации в семье.

В выявлении неблагоприятной для детей обстановки участвует ряд государственных органов и организаций:

- местные исполнительные и распорядительные органы;
- комиссии по делам несовершеннолетних;
- отделы и учреждения образования;
- организации здравоохранения;
- органы по труду, занятости и социальной защите;
- территориальные центры социального обслуживания населения;
- органы внутренних дел;
- органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;
- структурные подразделения городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- организации, осуществляющие учет, расчет и начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением;
- государственные организации, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые помещения государственного жилищного фонда в общежитиях;
- органы государственного энергетического и газового надзора, энергоснабжающие, газоснабжающие организации;
- иные организации.

Вышеперечисленные государственные органы в рамках своей компетенции уполномочены участвовать на всех стадиях работы с детьми, находящимися в социально опасном положении.

Постановлением №22 предусмотрено 3 критерия социально опасного положения.

Первый критерий: родителями не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка. Это:

оставление ребенка без пищи;

проживание детей в жилых помещениях, которые не соответствуют требованиям пожарной безопасности, и имеются условия, создающие непосредственную угрозу возникновения пожара;

систематическое невыполнение рекомендаций медицинских работников по диагностике, лечению и медицинской реабилитации ребенка, что угрожает его жизни и здоровью;

препятствие получению ребенком обязательного общего среднего образования (*в любой форме его получения*);

отсутствие у ребенка регистрации по месту жительства (пребывания);

родители не контролируют поведение и местонахождение ребенка, в связи с чем ребенок самовольно уходит из дома, бродяжничает, совершил попытку суицида, получил тяжкие телесные повреждения;

оба родителя или единственный родитель на протяжении более трех месяцев не работают или не осуществляют иную деятельность, не запрещенную законодательством, и (или) допускают ненадлежащее расходование пенсий, государственных пособий семьям, воспитывающим детей, единовременных выплат, назначенных на ребенка (детей), материальной помощи, государственной адресной социальной помощи.

Второй критерий: родителями не обеспечивается надзор за поведением ребенка и его образом жизни, вследствие чего ребенок совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления.

Третий критерий: родители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним, в связи с чем имеет место опасность для жизни и здоровья ребенка. Это:

привлечение родителей, иных лиц, участвующих в воспитании и содержании детей, к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 10.1, 17.1, 18.15, 19.1, частями 2–5 статьи 19.3, статьями 19.4, 19.5, 19.8, 19.10–19.12, 25.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

потребление родителями, иными лицами, участвующими в воспитании и содержании детей, наркотических средств,

психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребления ими алкогольных напитков;

жестокое обращение родителей, иных лиц, участвующих в воспитании и содержании детей, с ребенком, физическое, сексуальное и (или) психологическое насилие по отношению к нему;

совершение родителями, иными лицами, участвующими в воспитании и содержании ребенка (детей), административного правонарушения и (или) преступления в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов;

уклонение родителей, иных лиц, участвующих в воспитании и содержании ребенка (детей), от диспансерного наблюдения, осуществляемого в связи с наличием хронического или затяжного психического расстройства (заболевания) с тяжелыми, стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями либо наличием синдрома зависимости от алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.

Вся информация об опасном для ребенка положении передается в отдел образования, откуда она поступает в школу, детский сад или социально-педагогический центр, в котором воспитывается или учится несовершеннолетний. В течение дня собирается комиссия, для каждого случая она своя. В ее состав могут входить представители вышеперечисленных структур. Комиссия в течение 15 рабочих дней проводит социальное расследование, задача которого – собрать как можно больше информации о ребенке и его окружении.

Для этого досконально изучают семью: делают необходимые запросы, опрашивают соседей, близких родственников, изучают особенности семейного воспитания, детско-родительские отношения. Сбор характеризующей информации осуществляется не только в отношении родителей, даже если они находятся в разводе, но и отношении иных лиц, участвующих в воспитании детей. Как правило, это совершеннолетние граждане, которые проживают совместно с детьми. Это могут быть бабушки, дедушки, иные родственники, сожители.

Каждый из трех критериев социально опасного положения должен быть подтвержден документально. Например, родителей привлекли к административной ответственности – есть соответствующий документ, ребенок совершил правонарушение – составлен протокол.

Есть и некоторые исключения. Допустим, родители в разводе. Папа проживает отдельно, злоупотребляет алкоголем, устраивает скандалы, занимается рукоприкладством, а мама проверяет домашние

задания, водит ребенка на секции. В таком случае безответственным родителем будут заниматься сотрудники ОВД, ребенка на учет не поставят.

Ситуации бывают разными и в каждой разбираются индивидуально.

С целью разграничения социально опасного положения и трудной жизненной ситуации каждое ведомство дает оценку ситуации в семье в пределах своей компетенции (*например, ОВД – привлечение к ответственности как детей, так и родителей, УЗ – выполнение рекомендаций по лечению ребенка, РОЧС – соответствие жилого помещения требованиям пожарной безопасности и так далее*).

Все материалы проверки рассматривает совет учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с привлечением представителей иных субъектов профилактики: здравоохранения, отделов внутренних дел, центров социального обслуживания населения и других. При наличии критериев социально опасного положения материалы отправляются в районный координационный совет для принятия решения.

В случае выявления трудной жизненной ситуации родители направляются за оказанием социальных услуг.

Если родители, иные лица, участвующие в воспитании детей, выполняют все рекомендации совета профилактики еще до заседания коллегиального органа: найдут работу, пройдут курс реабилитации от алкогольной зависимости, погасят задолженности – вероятность того, что семью признают находящейся в социально опасном положении, сводится к минимуму. В случае, когда отец и мать открыто игнорируют замечания комиссии – их поставят на учет. Раз в квартал координационный совет будет детально изучать положение дел в семье и следить, есть ли изменения.

В случае несогласия с принятым решением – родители могут в течение 10 дней обжаловать его в городские, районные исполнительные комитеты, местные администрации районов в городах по месту принятия решения, а затем – в суд.

Целью признания детей находящимися в социально опасном положении является защита их прав и интересов, а также совместная деятельность по нормализации ситуации в семье. Для этого районными координационными советами разрабатываются мероприятия по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки, которые обязательны для исполнения как родителями, так и государственными органами, государственными и иными организациями.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года находящимися в социально опасном положении признано 2 744 ребенка из 1 197 семей. Со всеми семьями проводилась работа в соответствии с выявленными критериями и показателями социально опасного положения.

За 2023 год семьям оказана следующая помощь:

произведен ремонт отопления, электросетей, установлены автономные пожарные извещатели и др. (104 семьи);

улучшены жилищные условия (110 семей);

родители обучены навыкам ухода за новорожденными детьми и детьми раннего возраста, детьми-инвалидами (133 семьи);

родители обучены навыкам рационального расходования семейного бюджета (322 семьи);

оказано содействие в трудоустройстве, занятости, в том числе по направлению на обучение (566 семей);

оказано содействие в прохождении курса лечения от алкогольной зависимости (405 семей);

организована диспансеризация детей в необходимом объеме (176 семей, 409 детей);

оказано содействие в зачислении детей в учреждения дошкольного образования (69 семей, 87 детей);

организована занятость детей в свободное от учебы время (897 семей, 1986 детей).

В Гомельской области 25 территориальных центров социального обслуживания населения (далее – ТЦСОН) обеспечивают нуждающихся нетрудоспособных граждан, включая жителей села, своевременными доступными и качественными социальными услугами, с учетом их индивидуальных потребностей. При этом оказание помощи различным категориям граждан организовано как по заявительному, так и по выявительному принципу.

В целях более полного охвата социальным обслуживанием всех нуждающихся нетрудоспособных граждан, проживающих в сельской местности, действует 248 социальных пунктов и 7 филиалов, работают бригады социального обслуживания на мобильной основе.

С целью оказания поддержки семьям, воспитывающим детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации, в том числе семьям, где дети находятся в социально опасном положении (далее – СОП), оказываются следующие социальные услуги: временного приюта, консультационно-информационные, социально-психологические, услуга социального патроната, услуги няни.

В 2023 году оказаны: консультационно-информационные услуги 1218 гражданам, социально-психологические услуги 641 гражданину,

услуга социального патронажа 28 семьям с детьми, услуги няни 329 семьям с детьми.

С целью оказания услуг временного приюта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в области функционирует сеть «кризисных» комнат.

В 2023 году заселено 40 граждан различных категорий (из них 3 семьи с 9 несовершеннолетними детьми).

В соответствии с нормами действующего законодательства семьям, находящимся в СОП, предоставляются различные виды материальной поддержки: государственная адресная социальная помощь (далее – ГАСП), материальная помощь, гуманитарная помощь.

Так, в денежной наличной форме ГАСП может предоставляться в виде ежемесячного и единовременного социальных пособий, в случае если среднедушевой доход гражданина (семьи), рассчитанный за 12 месяцев, предшествующих обращению (далее – расчетный период), не превышает установленный критерий нуждаемости (*на 1 апреля 2024 года: для ежемесячного социального пособия: для семей – 406,74 рубля, для многодетных семей – 467,75 рублей; для единовременного социального пособия – 610,11 рублей*).

Дети в возрасте до двух лет обеспечиваются бесплатно продуктами питания отечественного производства для детей раннего возраста. Среднедушевой доход семьи не должен превышать 406,74 рубля. Право на помощь имеют семьи, где отец либо лицо, с которым мать не состоит в зарегистрированном браке, но совместно проживает и ведет общее хозяйство, является занятым менее 6 месяцев, предшествующих обращению. Для семей, в которых воспитываются двойня или более детей – детское питание предоставляется без учета доходов.

При расчете среднедушевого дохода семьи ее состав определяется на дату подачи заявления. В состав семьи включаются лица, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство, имевшие в течение расчетного периода доходы, а также несовершеннолетние дети по месту их фактического проживания.

Ежемесячное социальное пособие предоставляется на период от одного до шести месяцев, единовременное социальное пособие – один раз в течение календарного года, детское питание – на 6 месяцев достижения ребенком возраста двух лет.

Обязательным условием для предоставления ежемесячного социального пособия является занятость трудоспособного гражданина (члена семьи) (*работа, осуществление предпринимательской деятельности и др.*) или регистрация в качестве безработного не менее

6 месяцев в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за ежемесячным социальным пособием.

Право на единовременное социальное пособие имеют граждане и семьи, по объективным причинам находящиеся в трудной жизненной ситуации, которая подтверждается документально и (или) актом обследования материально-бытового положения, составленного специально созданной комиссией.

При учете доходов семьи (гражданина) принимаются во внимание доходы, полученные (начисленные) как в денежной, так и в натуральной форме, а также размер стоимости (денежный эквивалент) полученных льгот.

Решение о предоставлении (отказе в предоставлении) ГАСП, периоде предоставления ежемесячного социального пособия, размере единовременного социального пособия принимается районной комиссией, исходя из конкретных обстоятельств, требующих материальной поддержки.

Обращаться за предоставлением ГАСП необходимо в органы по труду, занятости и социальной защите (*территориальные центры социального обслуживания населения*) в соответствии с регистрацией по месту жительства (месту пребывания).

В 2023 году ежемесячное социальное пособие получили 3489 семей, воспитывающих детей, единовременное пособие – 1137 семей, возмещены затраты на приобретение подгузников на 507 детей-инвалидов, обеспечены продуктами питания 2248 детей до 2-х лет.

Региональным комплексом мероприятий по реализации Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2022-2025 годы (далее – региональный комплекс) ежегодно предусмотрено выделение средств местных бюджетов на выполнение работ по обеспечению противопожарной безопасности домовладений семей, воспитывающих несовершеннолетних детей (*установка и техническое обслуживание автономных пожарных извещателей (далее - АПИ), приведение печного отопления и электропроводки в соответствие с требованиями технических нормативных правовых актов и т.д.*)

В 2023 году установлено 4662 АПИ, 110 АПИ с выводом на сигнально-звуковое устройство, выполнен ремонт 35 электропроводок, 3 печей.

За 1 квартал текущего года в рамках работы смотровых комиссий и профилактических рейдов на предмет пожарной безопасности обследовано 1146 домовладений, что составляет 99,7 % от общего количества. В каждом домовладении со всеми членами семей проведена

профилактическая интерактивная беседа по безопасности жизнедеятельности. По результатам обследований заинтересованным субъектам профилактики направлена информация о неудовлетворительном содержании детей.

Кроме того, с вышеуказанными семьями проведено 39 профилактических мероприятий в кабинетах основ безопасности жизнедеятельности (*задействовано 330 детей и 247 взрослых*); 27 мероприятий в детских имиджевых комнатах (*задействовано 325 детей и 175 взрослых*); 9 мероприятий на базе инновационно-образовательного центра безопасности жизнедеятельности Гомельской области (*задействовано 65 детей и 9 взрослых*).

Для укрепления семейных отношений, повышения результативности профилактических мероприятий в сфере семейно-бытовых отношений и семейного неблагополучия, на базе ТЦСОН работают кружки (клубы) по интересам, организована работа по программам «Родительский университет», «Семья». Проводятся различные благотворительные акции, мероприятия к праздничным датам (Новый год, День знаний, День матери, День семьи и др.) с вручением подарков и призов, в том числе для семей с детьми.

Службами занятости органов по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов (далее – органы по труду, занятости и социальной защите) неработающим родителям оказывается помощь в поиске работы.

Гражданин, находящийся в поиске работы, при обращении в службу занятости может получить содействие в трудоустройстве независимо от того, будет ли он зарегистрирован в качестве безработного. Обратившимся будут предложены варианты трудоустройства, подобранные в общереспубликанском банке вакансий, который формируется на основании предоставляемых нанимателями сведений.

Гражданам, зарегистрированным в качестве безработных, предлагается более широкий спектр услуг. Так, государство гарантирует безработным: бесплатное обучение по востребованным на рынке труда профессиям; содействие в организации собственного дела, в приобретении опыта практической работы; в переселении в связи с переездом на новое место жительства и работы с выплатой денежных средств; предоставление социальных выплат, предусмотренных для безработных; бесплатный медосмотр при приеме на работу и направлении на обучение; возможность участия в оплачиваемых общественных работах. Содействие в трудоустройстве службой

занятости оказывается гражданам с учетом имеющихся у них образования, опыта работы и состояния здоровья.

Ознакомиться с информацией об услугах службы занятости и порядке их предоставления можно на информационном портале государственной службы занятости.

Всего за 2023 год в области 2 899 детей или 82% сняты с учета в связи с устранением критериев и показателей социально опасного положения.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних на основании поступивших ходатайств за 3 мес. т.г. признано нуждающимися в государственной защите 130 несовершеннолетних (3 мес. 2023 г. – 99). В рамках действия Декрета Президента Республики Беларусь №18 проведена соответствующая работа по устранению причин семейного неблагополучия и возврату детей в биологические семьи.

Ежегодно в области до 20 обязанных лиц восстанавливаются в родительских правах.

За последние 4 года значительно сократилось количество детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей. На 01.01.2024г. в области детей данной категории насчитывалось 2666.

Комиссией по делам несовершеннолетних Гомельского облисполкома инициировано проведение с 1 апреля по 1 июня 2024 года в области межведомственной профилактической акции «Счастливая семья – счастливое детство!». В рамках этой акции будут реализованы мероприятия, направленные на своевременное выявление семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактику и преодоление кризисных ситуаций в семье, оказание помощи в создании условий для успешной адаптации и социализации детей, содействие укреплению семьи, профилактику насилия, жестокого обращения, нарушения прав и законных интересов детей, формирование у родителей чувства ответственности за воспитание детей.

В ходе проводимой акции будут посещены семьи по месту жительства, оказано содействие в трудоустройстве родителей, прохождении ими стационарного лечения от алкогольной зависимости, в получении различных видов государственной помощи, а также социальной, правовой, гуманитарной.

Комиссия по делам несовершеннолетних
Гомельского облисполкома
Главное управление по здравоохранению
Гомельского облисполкома
Главное управление образования Гомельского
облисполкома

Управление внутренних дел Гомельского
облисполкома

Учреждение «Гомельское областное управление
Министерства по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь»

Комитет идеологической работы и по делам
молодёжи Гомельского облисполкома